

工作简报

2009年第1期
(总第25期)

工作动态

AFDC2009发展战略研讨会于北京举行.....	1
AFDC参加世界银行研讨会并访问布鲁金斯学会.....	2
2009年度AFDC工作研讨会举行.....	2
世界银行副行长桑杰先生访问AFDC.....	3
AFDC访问亚行马尼拉总部.....	4
AFDC参加国际发展评价协会双年度会议.....	4
AFDC参加APEC第五次财经高官会.....	5
上海DLC参加GDLN-AP区域技术服务中心远程工作研讨会.....	5
AFDC和信息部共同举办DLC工作研讨会.....	6
上海国际发展评价培训项目2009春季班开班.....	7
“应对经济危机：积极财政政策的挑战”远程国际研讨会举行.....	7
AFDC为部分中西部省区举办发展绩效评价专题培训.....	8

视角观点

“应对经济危机：积极财政政策的挑战”远程国际研讨会综述.....	9
----------------------------------	---

■ 工作动态

AFDC2009发展战略研讨会于北京举行

1月14日，亚太财经与发展中心(AFDC)2009发展战略研讨会在北京举行。财政部国际司陈诗新副司长、吴晋康副司长、王忠晶副司长及国际司各处负责人，我国驻世行执董办、亚行执董办、国际农发基金的代表，上海、浙江、江苏、云南、广西、新疆、海南等省市财政厅外经处负责人以及AFDC上海本部和北京分部的部分同志参加了会议。

会上，李扣庆副主任首先作了题为“适应新形势 寻求新发展”的工作报告，介绍了AFDC2008年的工作进展和2009年工作计划，杨金林副主任汇报了北京分部2008年以来工作进展。随后30多位与会代表共同就AFDC如何更好建设国际知名财经与发展交流平台 and 财经外交智库、服务于我财经外交大局等问题展开了深入交流探讨。

回顾2008年，在财政部的领导和各地财政部门的支持下，AFDC开展活动的规模进一步扩大，质量进一步提升，呈现出专题培训多元化、论坛研讨及时有效、研究工作进步明显、远程模式创新价值、对外合作成效显著等特点。一年来共举办13次活动，面授培训超过1000人，通过全球发展学习网络远程培训684人。中心围绕发展绩效评价、中小企业融资、债券市场发展、商业银行风险管理四大主题有针对性地开展了多项活动。结合国际形势，广泛整合国际资源，中心与世界银行合作，以“清洁发展的财金政策”为主题，成功举办了2008双年度论坛，并组织举办了“源自华尔街的金融危机”远程国际研讨会以及“金融海啸与中国经济：挑战与对策”等主题论坛。中心与亚行合作，首次成功组织了GMS司局级战略领导力培训班，并与越南财政干部学校签署了双边合作协议。北京分部则在抓紧机构建设的同时，密切跟踪国内外经济热点，及时撰写了30多期情况反映。

在讨论过程中，与会各方对AFDC2008所取得的成绩给与了充分肯定，对AFDC2009年的工作及未来发展提出了很多建设性的建议。大家一致认为，AFDC要继续“外引内援、结合地方、联系国际”，创新工作机制，加强自身能力建设，整合国际机构资源，大力宣传中国发展模式和经验，在不断加强传统工作领域的同时，在推进知识合作方面发挥积极作用。（王颖）

AFDC参加世界银行研讨会并访问布鲁金斯学会

3月19日-22日，亚太财经与发展中心北京分部杨金林副主任率团前往美国华盛顿参加世界银行关于金融危机下的制度改革研讨会。杨金林副主任在研讨会上作了题为“中国应对全球金融危机的战略和清迈倡议的发展”的演讲，并在会议总结阶段作了发言。

会议之后，杨主任一行还访问了美国布鲁金斯学会，分别与布鲁金斯学会全球经济发展中心布莱恩特教授和布莱弗德教授进行工作会谈，并对全球金融危机、中美战略经济对话、G20峰会以及IMF和世界银行改革等方面进行了讨论。（郑联盛）

2009年度AFDC工作研讨会举行

3月10日，亚太财经与发展中心(AFDC)2009年度工作研讨会在上海举行。中心领导、上海国家会计学院领导和各部门负责人以及中心全体员工参加了本次会议。

会议由学院副院长、中心副主任李扣庆主持。上海本部负责人彭润中首先作了2009年度工作汇报，回顾了中心2001年成立以来的发展情况，并简要介绍了2009年上海本部的工作计划和措施。2009年上海本部的工作将围绕扩大培训规模，提升培训层次，增强国内外影响力、加大合作力度、开拓对外合作新局面、提高研究的广度和深度及加强内部能力建设等方面展开。上海本部各部门也汇报了2009年工作的具体思路。

北京分部杨金林副主任报告了分部2008年以来的工作进展。在完善机构建设的同时，紧密跟踪国内外经济热点，北京分部撰写了30多期国内外经济动态的情况反映，受到财政部有关领导的肯定与赞扬。2009年，北京分部将继续推动财经外交智库建设工作。

在中心各部门汇报之后，与会的学院领导与各部门负责人在对中心的工作予以充分肯定的基础上，对中心未来的发展和定位提出了很多好的建议。谢荣副院长强调，中心要在未来的发展中进一步明确目标方向，根据自身资源，定位核心领域，形成真正属于自己的品牌。信息、远程、教研、市场、行政财务、后勤等各部门负责人也分

别就中心工作提出了建设性意见，并表示将一如既往地支持中心的各项工作。

中心主任、学院院长夏大慰做了总结讲话。他指出，此次会议将是中心发展中“具有里程碑意义的会议”。AFDC作为中国政府财经能力建设领域的第一个援外机构，上海本部与北京分部已逐步确立了“平台+智库”、立足自身、各有侧重的功能定位。夏主任对中心的发展和今年的工作提出了几点希望：一是要结合几年来工作的经验和未来发展的需要，进一步推动工作管理规范化、机制化；二是整合全球各方资源，推进中心各项工作的开展；三是结合自身特点，朝“面授做精品，远程做规模”方向发展；四是建立和发展多元化合作伙伴关系，力争建设成为世界有影响力的能力建设机构。

中心副主任李扣庆最后表示，希望中心全体员工会后认真思考、消化吸收各方建议，明确目标与职责，加强自身能力建设，立足为建设知名财经外交平台与智库贡献力量。（王颖）

世界银行副行长桑杰先生访问AFDC

2月25日上午，分管世行学院业务的新任世界银行副行长桑杰·帕拉丹先生一行访问亚太财经与发展中心(AFDC)北京分部，与中心李扣庆副主任、杨金林副主任就当前国际经济形势和加强双方的长期战略合作等事宜交换了看法。

双方在讨论当前国际金融危机形势时认为，这次由美国次贷危机引发的全球金融危机，是二战以来全球经济经历的最为严重的危机。应对危机不仅需要战胜危机的信心，更需要各国在个人、机构、社会能力建设方面不断谋求新的发展，提高持续创新能力。因此，在全球应对金融危机的形势下，AFDC与世行学院更应加强合作。

在谈到世界银行与亚太财经与发展中心的合作时，桑杰副行长首先高度评价了AFDC近年来在能力建设方面所取得的重要成绩以及为亚太地区发展中国家所做的巨大贡献，并且深情回忆了双方多次愉快合作的经历。桑杰先生还特别提到了去年12月份双方合作举办的“源自华尔街的金融危机：发展趋势及亚洲国家对策”远程研讨会，他表示，“这一活动在亚洲地区引起了很大兴趣与反响，对亚洲发展中国家分享应对

危机的经验起到了重要的促进作用。”

双方在会谈中就未来合作的主要领域、合作方式等坦诚交换了意见，就合作开展培训、利用AFDC平台传播世行学院知识产品等达成明确共识。目前，世行学院正在进行改革转型。据悉，中国是桑杰副行长去年10月就任世行副行长职位以来首次出访的国家之一。他说利用此次访问中国的机会专程拜访AFDC，体现了WBI对AFDC的重视和加强合作的愿望，并表示世界银行将在以往双方卓有成效的合作基础上，推进与AFDC的合作向长期化、系统化和机制化方向发展。

陪同桑杰副行长来访的还有世界银行学院亚太区项目部主任兼中国项目部主任菲利普·卡普先生、世界银行学院北京办公室高级培训专家李晟女士及部分随行人员。中心北京分部部分人员和上海本部的彭润中和赵敏博士也参加了会谈。（赵敏）

AFDC访问亚行马尼拉总部

3月18日至19日，AFDC李扣庆副主任率团拜访亚行马尼拉总部，与亚行独立评价局、可持续发展局、东亚局等多个部门就AFDC2009年项目计划以及AFDC与亚行两机构间合作进行洽谈。在财政部国际司和我国驻亚行执董办的大力支持下，本次访问达成了多个合作共识，圆满完成了出访任务。（王晖）

AFDC参加国际发展评价协会双年度会议

3月17日至20日，国际发展评价协会(IDEAS)双年度会议在南非约翰内斯堡举行。AFDC赵敏博士应邀参加会议，并向会议提交了《Suggestions for Overcoming Deficiencies in Evaluation Capacity in China》专稿文章。

此次会议是IDEAS的一次全球性会议，来自24个国家和国际金融组织的250余名代表参加了此次会议。在为期四天的会议中，各参会机构就各国在评价能力建设方面已取得的成就、面临的挑战与未来行动计划等进行了充分而热烈的交流和讨论。会议

期间还举办了30多个小型专题研讨会，就发展绩效评价中涉及到的理论方法、技术操作、实践经验、政策导向、发展动态和未来改革等问题进行了深入的讨论。

会议期间，赵敏博士还向国际评价领域的同行介绍了中国发展绩效评价工作的进展情况，并介绍了AFDC在推动亚洲地区评价能力建设方面已经开展的工作。通过交流，增进了国际同行对中国在发展绩效评价领域取得的成绩及中国的发展理念的了解，国际农发基金和OECD等国际机构表示将拓展与中国在这一领域内的合作。国际农发基金还特别提出将在能力建设、知识管理、评价项目咨询等领域，开展与AFDC合作。（赵敏）

AFDC参加APEC第五次财经高官会

2月16-17日，APEC第五次财金高官会(SFOM5)在新加坡举行。受财政部国际司委托，亚太财经与发展中心李扣庆副主任率团参加了会议。会议就当前全球及地区经济形势、不确定性加大环境下的财政政策、基础设施建设融资、以及扩大机构投资者基础等问题进行了讨论。（王颖）

上海DLC参加GDLN-AP区域技术服务中心远程工作研讨会

3月26日上午，“全球发展学习网络--亚太区域”（GDLN-AP）区域技术服务中心远程工作研讨会顺利举行。中国上海、北京、泰国曼谷、东帝汶帝力、澳大利亚堪培拉、越南河内等远程学习中心与世界银行总部代表参加了该视频会议。亚太财经与发展中心代表全球发展学习网络--上海远程学习中心(DLC)参加了会议。

会议由东京发展学习中心(TDLC)副主任 Lucy King主持。参加会议的代表就TDLC作为东亚-太平洋区域服务中心的服务内容、服务预定流程、付费标准等问题进行了远程交流问答。

作为GDLN在亚太区的重要枢纽，TDLC于3月16日正式启动成立东亚-太平洋区域

技术服务中心。这项动议源于2008年12月在河内举行的GDLN亚太区域会议，目前主要针对东亚-太平洋区域内的各远程学习中心的需求，提供视频链接、链接测试、后期多媒体制作等一站式打包服务，改进区域内各DLC开展远程学习活动的服务品质，推动区域内的能力建设。（刘廷和）

AFDC和信息部共同举办DLC工作研讨会

为落实中心领导年初提出的“利用远程学习中心(DLC)网络，扩大AFDC的培训受众规模，提升中心在地区内影响力”的工作目标，适应金融危机下面向亚太地区能力建设的需要，更好地发挥DLC全球网络的平台优势，3月27日，DLC工作研讨会在AFDC会议室举行。AFDC和信息部网络信息中心相关职能人员参加了会议。会议就今年DLC的工作任务、部门之间的协同要求和相应的技术支持等问题进行了交流和讨论。

中心DLC负责人王颖介绍了上海DLC的基本情况和2009年的远程工作计划。AFDC今年将围绕国际财经热点问题，与世界银行等机构共同举办三期远程国际研讨会，同时，还将面向亚太地区DLC远程传播“中小企业融资”、“发展亚洲债券市场”、“商业银行风险管理”三个国际研讨会。

根据AFDC的工作要求，信息部网络信息中心负责人秦燕军介绍了DLC项目的工作流程和职责分工，并就组织策划、项目管理和技术支持的具体细则与参会人员进行了讨论。与此同时，网络信息中心还将根据东京TDLC提供的技术服务要求，作出相应的工作安排。

作为世界银行全球发展学习网络(GDLN)的成员单位，近年来由AFDC负责的上海DLC在利用网络平台，扩大面向亚太地区和国内的培训受众范围方面做了大量的工作，收到了明显成效。面对今年远程传播工作任务重的预期，对跨部门的合作和技术支持提出了更高的要求和挑战。这次跨部门的工作协调，对实现“面授做精品、远程做规模”的发展定位，为全球金融危机形势下有效推动亚太地区的能力建设活动，将会起到积极的作用。（王颖）

上海国际发展评价培训项目2009春季班开班

4月8日，在财政部国际司的直接指导和协调下，由世界银行、亚洲开发银行和亚太财经与发展中心(AFDC)联合举办的上海国际发展评价培训项目(SHIPDET)2009春季班在上海国家会计学院拉开帷幕，来自全国30个省区市的55名学员参加了此次为期九天的培训。

近年来，随着深入贯彻落实科学发展观、构建社会主义和谐社会的步伐加快，对依法行政要求的不断提高，绩效评价工作进入一个快速发展期。今年，财政部将在全国27个省开展国际金融组织贷款项目绩效评价试点工作。新的形势为绩效评价领域的能力建设提出了新要求。此次SHIPDET2009春季班紧密结合财政部试点工作的要求，将能力建设和试点工作有机结合起来，系统介绍和探讨绩效评价工作的操作方法和经验，帮助学员们在认识和能力上做好参与试点工作的准备。

自2007年起开始运作的SHIPDET项目，结合中国及亚太地区国家的实际情况，借鉴类似国际项目的成功经验，通过组织培训、研究和评价人员网络建设，不断发展壮大，目前已初步建成亚太地区具有一定影响力的绩效评价能力建设平台。基于其成功的运作模式和经验，世界银行提出了在全球范围建立绩效评价区域中心的倡议，并希望将此倡议下的亚洲中心设在AFDC。AFDC将依托学院的资源和环境，优化整合国际专家资源，在今后继续运作SHIPDET的基础上，为中国以及亚太地区的绩效评价能力建设事业做出更大的贡献。（吴宁沁）

“应对经济危机：积极财政政策的挑战” 远程国际研讨会举行

4月16日，由亚太财经与发展中心(AFDC)与世界银行联合主办的“走出经济危机：积极财政政策的挑战”远程国际研讨会成功举行。来自中国上海、北京、韩国首尔、越南河内、胡志明、柬埔寨金边、菲律宾马尼拉、斯里兰卡科伦坡等六个国家九个远程学习中心的115名政府官员、金融界人士和学者通过世界银行全球发展学习网络(GDLN)参加了研讨会。中心副主任李扣庆、世界银行北京代表处亚太区域协调人Philip Karp先生分别在上海和北京主持了研讨会。

世界银行中国经济部主任、首席经济学家Ardo Hansson博士首先发表“全球经济危机下的财政政策：效果、约束及影响”的专题发言，他对目前世界主要国家为应对经济危机采取的积极的财政政策的效果、中长期影响等问题进行了分析。Ardo Hansson博士发言后，中国财政部财政科学研究所所长贾康博士和越南财政部财政干部学院副院长Do Duc Minh博士和柬埔寨经济财政部秘书长Naron博士先后就本国为应对危机所采取的财政政策以及取得的效果做了专题发言。在之后的交流和讨论中，各远程中心的参会代表除了对四位专家发言中提出的问题和观点进行讨论外，还就各自国家所采取的财政刺激政策及其效果做了补充，并对一些共同关心的问题进行了互动交流。

各参会代表在发言中认为，虽然货币政策和财政政策在应对危机的过程中均能发挥重要作用，但是财政政策在刺激有效需求、促进就业等方面的作用更加直接。然而，在运用财政政策刺激经济的同时，必须对可能产生的负面影响，如预算赤字、通货膨胀等给予充分的关注。此外，在金融危机环境下，如何推动贸易的发展，防止出现贸易保护主义，也是很多参会代表关心的问题。

本次远程国际研讨会是AFDC本年度与世界银行共同举办的系列活动之一。在今年下半年，围绕金融危机及其应对问题，中心将与世界银行及本地区部分远程学习中心一起，再举办2-3次专题研讨会。（王颖）

AFDC为部分中西部省区举办发展绩效评价专题培训

4月21日，亚太财经与发展中心(AFDC)为中西部部分省区举办的绩效评价专题培训班在上海国家会计学院开班，来自四川、广西、湖南、云南、贵州、宁夏六个省区市的39名学员将参加为期六天的培训。

这次活动是2009年国家东部对口支持西部地区人才培训计划之一，也是上海市对口支援西部活动计划之一。AFDC的赵敏博士、科技部评估中心杨云副教授、复旦大学公共预算与绩效评价中心主任苟燕南教授以及亚洲开发银行战略局结果管理部顾问李光辉先生将分别讲授发展评价理论，评价方法、绩效预算等专题，并采用案例讨论等方式，与来自中西部的学员共同分享发展绩效评价领域的国内外经验。（王颖）

■ 视角观点

“应对经济危机：积极财政政策的挑战” 远程国际研讨会综述

金融危机和经济危机的一个显著特点是市场机能的丧失，这就需要政府运用货币政策和财政政策干预经济运行，以稳定和恢复经济。与货币政策相比，财政政策在刺激有效需求、促进就业等方面具有更为明显的效果，一直以来都是各国政府应对经济危机的主要政策工具。在各国纷纷推出数额巨大的财政刺激计划的同时，在各国的“资产负债表”上，也不同程度地孕育着公共财政风险。

一、实施积极财政政策面临的约束条件

（一）宏观经济约束与积极财政政策

一国的宏观经济条件是实施积极财政政策的首要约束条件。宏观经济约束主要包括财政可持续性、外部约束和国内融资约束三个方面。

1. 财政可持续性

财政可持续指作为经济实体的国家财政的存续状态或能力。财政可持续性研究的是政府债务清偿能力问题。当政府有能力偿还债务时，财政就是可持续的；反之，财政就不可持续，就要破产。

财政可持续性政府实施积极财政政策的软约束，主要取决于政府宏观经济目标。在危机时，政府往往注重短期经济目标而忽视长期的经济均衡，危害到财政的可持续性。财政可持续性取决于以下几个因素：国家预期的长期增长率、借款利率、当前的债务水平和结构、最近的借款记录、以及政府债务管理水平。以上都是我们在制定积极财政政策时所要考虑的内容。

2. 外部约束

积极财政政策可能会部分导致国际收支赤字和对外部融资的需求。刺激政策的能力一方面取决于一国的国际收支盈余和外汇储备；另一方面还取决于该国从国外借款的能力，这包括对外发行国债，以及从私人部门借款。金融危机的核心体现是信用危机，尽管市场仍然是开放的，但危机时可以借款的渠道较少，需要各国政府在实行财政政策时充分考虑。此外，外部约束还取决于借款国的国内财政和政治压力。

3. 国内融资约束

积极财政政策还要受到国内融资条件的约束。一国的政府资源和经济金融资源是国内融资的决定因素，这将影响到短期内可以增加的财政赤字总量。政府财政支出可

能会对私人部门投资产生“挤出效应”，特别是在较为贫穷的国家，这种“挤出效应”更为明显，这是我们需要考虑的一个重要因素；在当前低增长、高利率的环境下，我们还要谨慎分析长期债务的可持续性；在一些债务管理和财政控制比较好的国家，可以充分利用国内的公共债务，发挥最大的效果。

（二）制度约束与积极财政政策

财政政策必须与行政和制度能力相适应。在危机时，很多政策都要跳出正常的预算程序，这对政府的行政能力提出了更高的要求。政府在执行财政政策的过程中，经常会发生以下问题：（1）对新的财政支出的计划和执行准备不足；（2）在很多发展中国家的预算程序中，政策的执行往往会被推延；（3）地方政府对中央政府的政策意图和措施不能够完全理解和贯彻。

因此，在设计积极财政政策时，要充分考虑到政府当前的行政能力和制度环境，并不断地变革相关制度，使之与新的财政政策相适应。首先，短期的财政政策设计应该充分考虑到现有的制度体系和行政能力，贯彻及时、果断、准确的原则。其次，建立中央政府和地方政府的沟通机制，保持充分沟通。最后，加强政府行政能力建设和制度建设，债务管理和财政控制能力建设将是政府在危机中和危机后很长时间内的重要工作。

（三）面临不同约束条件经济体的政策选择

根据上述约束条件，可以将亚太地区的经济体分为三种类型：一是没有提高财政赤字能力的经济体；二是具有短期内提高财政赤字的能力，但是对于实施新项目的行政能力欠缺的经济体；三是具有短期内负担更高财政赤字，而且具有持续行政能力的经济体。不同类型经济体的积极财政政策选择也各不相同。

1. 一些经济体本身的经济实力不强，内部资源有限，其经济发展主要依赖国外援助。这些国家的财政政策在危机中面临极大的挑战，必须采取措施保持经济增长和社会发展的必要支出。增加税收并不是个很好的策略，可能导致短期的经济恶化，也会影响到长期的经济增长。这些国家可行的措施应该是：（1）通过一些方法减少效率低下的支出；（2）扩大税收基础，增加收入；（3）提高收入管理的效率。这些措施都会减轻危机对公共财政的不利影响。

2. 有一定的财政能力，但短期实施新项目的行政能力欠缺的经济体应该首先关注于现有支出计划的实施。然后，可以实施一些扩张性的财政政策，如减税等，同时，也应该制定一些紧急计划以应对危机中随时可能出现的变化。此外，加强财政管理，并

关注可能提高财政政策效率领域的改革。

3.第三类经济体具有很大的财政政策空间，它们可以根据危机对本国经济的影响以及相应的目标制定财政政策。这些国家可以制定新的财政政策措施以加强社会保障网络，加强旨在提高长期经济增长能力的基础设施建设，并综合以上措施和其他措施制定一个反周期的经济刺激计划。与其他类型的国家一样，这些国家也应该制定紧急计划并注重财政改革。

二、积极财政政策风险管理

积极财政政策的实施既有利于经济的恢复，也可能会导致一些不利于经济长期发展的情况出现，并且增加公共风险。

当前，国际上对公共风险边界并没有统一的规定。欧盟规定的财政赤字占GDP3%和政府公共债务占GDP60%是一个国际上比较通行的公共风险边界参考指标。但这并不是一个绝对的指标，在各国的财政政策实施中，会经常突破这个指标，因此，应该根据本国的实际情况，并参照欧盟的指标制定一个控制财政风险的指标范围。

实践证明，扩张性的财政政策对很多发展中国家来说并不总是有效的应对衰退的工具。积极财政政策可能带来以下几个方面的风险：（1）政府财政赤字会在长期内影响财政可持续性。政策制定者必须在短期效应和长期均衡之间进行权衡，制定相应的财政政策。（2）财政扩张必须及时但不能仓促，不合时宜的政府干预可能导致相反的效果。财政政策实施的时机非常关键，必须要把握好财政政策实施的节奏。（3）财政政策的支出结构必须合理，否则会造成浪费和对私人资本的“挤出效应”。财政政策的支出领域应该集中于有利于经济长期增长的领域，如基础设施建设、社会保障等领域。对于能产生较好经济效益的领域，则应该积极引导私人资本进入。

为了恢复信心，政府必须能够说明危机后它们如何返回财政可持续的路径，同时政府部门应该加强公共债务管理和财政控制能力，防范风险。

三、部分国家应对金融危机的积极财政政策

（一）中国积极财政政策的要点

中国总体的经济运行政策导向鲜明地表现为保增长、扩内需、调结构，同时亦应注意促进改革，把短期调控与中长期的发展、改革结合起来。财政政策方面，可以概括如下四个方面的要点：

1.在总量上与货币政策配合呼应，适度扩张。2009年的预算安排中，已大幅度地

增发长期建设国债和增加赤字规模，在这方面不论从名义指标来看，还是从实际公共部门负债的综合考量来看，都还具有足够运用的安全空间。

2.运用支出政策积极优化结构，区别对待，大力强化经济、社会的薄弱环节和增加有效供给。这些将会以乘数效应扩大内需，改善企业预期，提升经济景气，解除社会成员后顾之忧。

3.抓住时机，实行结构性的减税和税制改革，服务于长期的市场建设和机制转换。如进行增值税转型和资源税改革等。

4.多方协同配合，积极推进调动市场潜力的政策性融资。这一轮积极财政政策的实施中，可以积极运用贴息政策，并可以更加多样化，即更多运用BOT、TOT、信用担保、政策优惠贷款等方式，支持三农、中小企业、经济增长点和创新活动。

此外，在今后我国扩张性财政政策实施调控的同时，对于公共财政管理体制的进一步改革，也将有所推进。

（二）越南应对金融危机的财政政策

金融危机发生以来，越南政府出台了一系列的财政政策应对金融危机，这其中包括：（1）税收政策；（2）政府预算支出；（3）政府赤字支出。

1.税收政策

越南的税收主要包括间接税和直接税两种类型。间接税包括：（1）增值税，税率为5%和10%；（2）消费税，税率为45%-60%；（3）进出口税，WTO税率为23.4%（工业12.6%，农业21%）。直接税包括：（1）企业所得税，税率从32%下降到25%；（2）个人所得税，税率为5%-35%；（3）农业土地使用税；（4）房屋和土地税；（5）土地租赁税。

越南政府应对金融危机的税收政策主要包括：（1）延长税收支付期限；（2）鼓励和扩大税收减免范围；（3）税收减免：降低税率、延缓税收征集、调整流转税。

2.政府预算支出政策

政府预算支出政策包括：（1）增加贷款；（2）增加支持融资的财政拨款；（3）增加用于促进投资和需求的预算支出。

3.预防经济危机、保持经济增长和加强社会保障的政策组合

（1）促进生产、商业和出口政策。首先，克服困难支持农林渔业的生产和消费，对种子进行补贴，更新灌溉系统和基础设施。其次，支持购买本国产品，鼓励本国生产的产品替代进口产品。再次，鼓励出口，促进贸易，扩展市场，主要是在稳定传统

出口市场的基础上，多样化出口产品和出口市场，开辟新的贸易空间。最后，执行国家新科技计划，发展高新技术，提高产品竞争力。

(2) 促进投资和消费的政策。首先，继续执行2008年的在建项目投资。分配和调整资金至重要和必须执行的领域。其次，发行更多的支持基础设施建设的政府债券，加速引进基础设施建设、高科技、具有高出口附加值产品和创造就业的FDI和ODA。再次，鼓励企业参加重要基础设施项目的投资。最后，建立社会保障方面的基金，发展收入分配系统，控制市场价格等措施。

(3) 促进投资和消费的财政政策。政府预算支出。增加政府预算支出刺激产出和消费；政府预算对利率进行补贴；增加政府储备并对减贫项目分配资金；通过税收调节，来促进投资和消费；通过财政赤字刺激经济。

(4) 进行贴息政策促进融资。政府通过提供对企业提供低息贷款帮助企业恢复生产；政府还制定了中长期的贷款计划以帮助恢复经济增长。（本文由吉瑞根据主要发言人内容整理）

责任编辑：彭润中
本期编辑：王颖
电话：021-69768029 传真：021-69768058
地址：中国上海市青浦区蟠龙路200号
邮政编码：201702
电子邮件：secretariat@afdc.org.cn
网址：www.afdc.org.cn
